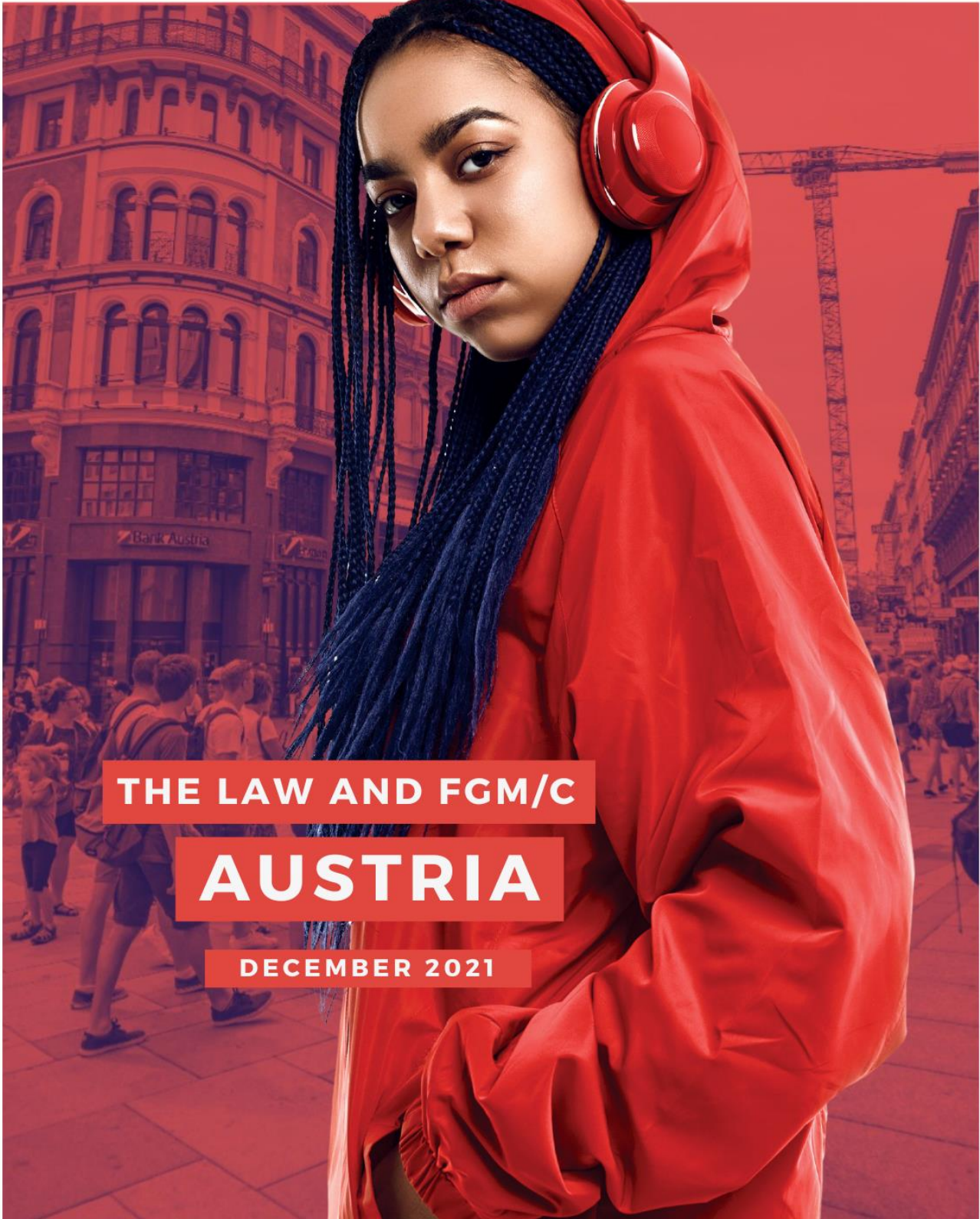




ORCHID  PROJECT



THE LAW AND FGM/C

AUSTRIA

DECEMBER 2021

National Legal Framework

Overview of National Legal Framework in Austria

National legislation:

- | | |
|---|---|
| X | Specific law/provision criminalising FGM/C |
| X | Provides a definition of FGM/C |
| ✓ | Criminalises the performance of FGM/C |
| ✓ | Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C |
| ✓ | Obligation <i>for medical and certain other professionals</i> to report incidents of FGM/C to the authorities |
| ✓ | Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C |
| ✓ | Extraterritorial application regardless of double criminality |

Introduction

Austria is a country in central Europe with an estimated population of nine million.¹ Austria is a federal republic with a parliamentary democracy. It has a civil-law legal system.

FGM/C Prevalence

There is no representative or recent data available on the prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C) in Austria. In 2000, a qualitative study was conducted by the African Women's Organization of 252 migrant women (from Burkina Faso, Somalia, Sudan, Ethiopia, Egypt, Kenya, Nigeria, Mali, Senegal, Ghana and Sierra Leone). The study concluded that 88 (35%) of the women had been subjected to FGM/C and estimated that approximately 8,000 women and girls with FGM/C were living in Austria at the time.²

The European Institute for Gender Equality has estimated that, currently, 735 to 1,083 girls up to the age of 18 are at risk of undergoing FGM/C. The girls mostly originate from Egypt and Somalia, but smaller groups originate from Ethiopia, Guinea, Iraq, Nigeria and Sudan.³

National Legal Framework

General Law

There is no specific FGM/C law in Austria. FGM/C has been criminalised through general law as 'bodily injury or an impairment of one's health', under **Article 83(1) of the Criminal Code of the Republic of Austria (1974, amended 2019)** (the *Criminal Code*). Furthermore, anyone who 'abuses another person bodily and thereby negligently inflicts a bodily injury or an impairment of one's health' is punishable under **Article 83(2) of the Criminal Code**. Both **Articles 83(1) and (2)** criminalise bodily injuring another person (i) in a manner that endangers their life; (ii) acting in conspiracy with at least one other person; or (iii) by inflicting 'special tortures' (**Section 84(5)**).

Articles 84(1) and (4) criminalise causing (or negligently causing through physical abuse) a serious injury that results, even negligently, in an impairment to the injured person's health that lasts more than 24 days or that is serious in itself.

Article 85 criminalises causing (or negligently causing through physical abuse) injury to someone and thereby, even if negligently, causing that person permanent or long-lasting harm such as (i) loss or serious impairment of their reproductive ability; (ii) a considerable mutilation or a striking deformation; (iii) **a mutilation or other injury to the genitals that is likely to cause lasting impairment of sexual sensation (Article 85(1 lit 2a))**; or (iv) a serious illness, infirmity or occupational disability.

Article 85 is intended to apply to all types of FGM/C. Although FGM/C does not always impair sexual sensation, it is a likely outcome.

Articles 86(1) and (2) criminalise causing (or negligently causing through physical abuse) injury or impairment of someone's health that results in their death.

Article 5(1) of the Criminal Code defines 'intention' as intending to realise a consequence or state of affairs that correspond to a statutory offence.

Under **Article 6(1) of the Criminal Code**, a person is considered negligent if they do not take the requisite care. 'Negligence' can be said to be applicable when, for example, parents leave their daughters alone with family members who they know are proponents of FGM/C.

Article 85(1) is an example of a criminal law provision under which the perpetrator's intention of the specific consequence is not presupposed. In such cases negligence entails a perpetrator not being aware of the consequences an act may have, or thinking that those consequences will not actually result from the act.

Article 90(3) stipulates that consent cannot be given to mutilation or other injury of the genitals that may cause a lasting impairment of sexual sensitivity. That would include all forms of FGM/C as classified by the World Health Organization.⁴⁵ This means that the consent of the girl or woman cannot be used as a defence in a case of FGM/C.

Definition of FGM/C

Austrian law does not define 'genital mutilation' explicitly, but, under **Article 85(1 lit 2a) of the Criminal Code**, it qualifies genital mutilation or other injury to the genitals that is likely to result in a lasting impairment of sexual sensation as 'serious bodily harm'. However, the qualification is not applicable to only FGM/C or women/girls; it is gender neutral.

Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in Austria. **Article 85(1 lit 2a), Article 83–87** and **Article 90 of the Criminal Code** do not contain any restrictions on the age of the victim.¹

Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C are in general criminalised in Austria through criminal law under **Article 12 of the Criminal Code** on the treatment of all participants as perpetrators. Article 12 defines a 'participant' as anyone who directs another to perform an offence or who otherwise contributes to its performance.

¹ Article 92 of the Criminal Code may be applicable in the case of torture of children/youth under the age of 18.

Article 13 of the Criminal Code prescribes that each person involved with an offence be punished according to his or her culpability.

Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for the purposes of FGM/C is criminalised in Austria through general criminal law under **Article 12 of the Criminal Code**. Allowing the use of premises could qualify as contributing to the performance of a crime (subject to the offender's intent). Therefore, anyone who allows the use of premises for the purpose of FGM/C could, depending on the specific circumstances of the case, be punishable as a participant under **Article 12**. This would not include any legal letting or leasing of premises without the specific intention of FGM/C being performed therein.

Providing or Possessing Tools

Providing (specific) tools for the purpose of performing FGM/C is criminalised in Austria through general criminal law under **Article 12 of the Criminal Code**. Providing those tools could qualify as contributing to the performance of a crime (subject to the offender's intent). Therefore, anyone who provides tools specific to the purpose of FGM/C could, depending on the specific circumstances of the case, be punishable as a participant under **Article 12**.

Possessing (specific) tools for the purpose of performing FGM/C is criminalised in Austria through general criminal law under **Article 12**. Possessing (specific) tools for the purpose of performing FGM/C could qualify as contributing to the performance of a crime in general (subject to the offender's intent) when intending to commit a crime with these specific tools.

The attempt of a crime is also an offence in Austria, which is relevant in relation to the possession of specific tools. **Article 15** describes an 'attempt' as 'expressing intention through an act immediately preceding the execution of a crime'.

Failure to Report FGM/C

Failing to report FGM/C has not been criminalised for every person in Austria. However, under **Article 37 of the Federal Child and Youth Welfare Act**, certain institutions and professionals have a duty to notify the local child-and-youth welfare agency in case there is reasonable suspicion that the well-being of a child is significantly endangered. These institutions and professionals include, among others:

- institutions for the care or education of children and juveniles;
- hospitals and convalescent homes; and
- persons who take over the care or teaching of children and adolescents on a freelance basis.

Under **Article 54(4) of the Austrian Act on the Medical Profession**, medical practitioners do have a duty to disclose to the police or public prosecutor if they have reasonable suspicion that, through a criminal act (i) someone's death, serious bodily harm or a violation has been caused; (ii) children or youth have been abused, tortured, neglected or sexually abused; or (iii) a person not capable of action has been abused, tortured, neglected or sexually abused. This includes an obligation to notify in relation to FGM/C.

Medicalised FGM/C

Medicalised FGM/C has not been specifically criminalised in Austria. However, it is likely covered by general criminal law.

Extraterritoriality

The Austrian Criminal Code extends extraterritorial application to the commission of FGM/C abroad. **Article 64(1 lit 4a) of the Criminal Code** prescribes that Austrian criminal laws shall apply to genital mutilation under committed abroad, regardless of the criminal laws of the place of the offence, if:

- the perpetrator or the victim is an Austrian or has his or her habitual residence in Austria;
- other Austrian interests have been violated by the offence; or
- the perpetrator was a foreigner at the time of the offence, but is present in Austria and cannot be extradited.

This means that any Austrian or inhabitant of Austria who commits or participates (see **Article 12**) in FGM/C abroad is punishable under Austrian law. Furthermore, anyone, regardless of nationality or place of residence, who commits or participates in FGM/C abroad on a victim who is an Austrian or an inhabitant of Austria is punishable under Austrian law.

Penalties

There are differing penalties for FGM/C, depending on whether it was caused by negligence or done with intention.

Article 5(1) of the Criminal Code defines 'intention' as intending to realise a consequence or state of affairs that correspond to a statutory offence.

Under **Article 6(1) of the Criminal Code**, a person is considered negligent if they do not take the requisite care. 'Negligence' can be said to be applicable when, for example, parents leave their daughters alone with family members who they know are proponents of FGM/C.

Article 85(1) is an example of a criminal law provision under which the perpetrator's intention of the specific consequence is not presupposed. In such cases negligence entails a perpetrator not being aware of the consequences an act may have, or thinking that those consequences will not actually result from the act.

Under **Article 83(1) of the Criminal Code**, injuring another person's body or damaging their health, which would include performing FGM/C, is punishable by up to *one year of imprisonment or 720 daily rates*.

Under **Article 83(2)**, abusing another person bodily and thereby negligently inflicting a bodily injury or an impairment of that person's health is punishable by *one year of imprisonment or 720 daily rates*.

Under **Article 84(1)**, bodily abusing a person and thereby negligently causing an injury or an impairment to the injured person's health that lasts more than 24 days or is serious in itself is punishable by *up to three years' imprisonment*.

Under **Article 84(4)**, injuring a person's body or health and causing, even negligently, injury or an impairment to the person's health that lasts more than 24 days or is serious in itself is punishable by *imprisonment for six months to five years*.

Under **Article 87**, intentionally inflicting serious bodily harm as set out in Article 84(1) is punishable by *imprisonment of one to ten years*.

Under **Article 85(1)**, bodily abusing a person and thereby negligently causing that person permanent or long-lasting harm as set out in that article is punishable by *imprisonment for six months to five years*.

Under **Article 85(2)**, injuring a person and thereby causing, even negligently, that person permanent or long-lasting harm as set out in Article 85(1) is punishable by *imprisonment for one to fifteen years*.

Under **Article 86(1)**, bodily abusing a person and thereby negligently causing their death is punishable by *imprisonment for one to ten years*.

Under **Article 86(2)**, injuring a person's body or health and thereby negligently causing their death is punishable by *imprisonment for one to fifteen years*.

Persons who procure, aid in and abet FGM/C are treated equally to direct perpetrators (**Article 12 of the Criminal Code**) and are all sentenced according to their culpability in the offence (**Article 13 of the Criminal Code**). This is left to the discretion of the court.

Protection

Protecting Uncut Girls and Women

Uncut girls can be protected through child protection laws in civil law.

There are nine different laws regulating the welfare of children in Austria, according to the nine federal states. At their cores, all nine have the same system and intention.⁶ While the aim is to protect the best interests of the child, support will be provided and trusted persons appointed to care for and bring them up.

If there is any indication that a child is at risk, there will be a risk assessment. Based on the risk assessment and its outcome, a plan to provide support will be put in place.

Depending on how greatly the child's welfare is threatened, the *child at risk remains at home* and the child-and-youth welfare services provide support. This support may include, insofar as possible, drawing up an agreement between the parents and the child-and-youth welfare agency concerned. The conclusion, amendment and termination of this agreement must be in writing. If an agreement cannot be reached between the parents and the child-and-youth welfare agency, the agency concerned shall apply to the court for the necessary court orders, such as the withdrawal of custody or parts of custody under **Article 181 of the Austrian Civil Code** (the *Civil Code*).

In a case of imminent danger, the agency concerned may take the necessary measures of care under **Article 211 of the Civil Code**. These measures will be effective until a court decision can be taken. The agency concerned shall apply for this decision without delay and in any case within eight days.

Under **Article 181(2) of the Civil Code**, not only child-and-youth welfare services, but also a parent or the minor self may apply for orders necessary to safeguard the welfare of the child.

There are no specific laws in Austria protecting uncut women from FGM/C.

Implementation of The Law

Court Cases

At present, there are no Austrian court cases in relation to FGM/C known to 28 Too Many.

Conclusions and Recommendations

Conclusions

FGM/C is criminalised in Austria as 'bodily injury or an impairment of one's health' under **Article 83(1) of the Austrian Criminal Code**. The law also considers negligent injury or impairment as a result of bodily abuse to be a crime.

Article 85(1 lit 2a) criminalises **mutilation or other injury to the genitals that is likely to cause lasting impairment of sexual sensation**. Article 85 is intended to apply to all types of FGM/C. Although FGM/C does not always impair sexual sensation, it is a likely outcome.

Medicalised FGM/C is not mentioned, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised through general criminal law under **Article 12 of the Criminal Code**, which qualifies every person participating in, directing or contributing to a crime as a perpetrator.

Relevant institutions and professionals have a **duty to notify** the local child-and-youth welfare agency when there is reasonable suspicion that the well-being of a child is significantly endangered.

If the perpetrator has Austrian nationality, is a habitual resident of Austria or is a foreigner who cannot be extradited, the Criminal Code extends **extraterritorial application** to the performance of FGM/C, regardless of double criminality.

Recommendations

We recommend that Austria include a specific definition of FGM/C in the law that corresponds to the definition given by the World Health Organization and clarifies any uncertainty around FGM/C that does not result in long-lasting impairment of sexual sensation, as well as other issues such as body piercing.

We recommend that Austria instate a system similar to the British Female Genital Mutilation Protection Orders to guarantee the efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

Appendix I: International and Regional Treaties

AUSTRIA	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
International			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) (<i>ICCPR</i>) ⁷	✓ 1973	✓ 1978	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) (<i>ICESCR</i>) ⁸	✓ 1973	✓ 1978	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) (<i>CEDAW</i>) ⁹	✓ 1980	✓ 1982	No
Convention on the Rights of the Child (1989) (<i>CRC</i>) ¹⁰	✓ 1990	✓ 1992	No
Regional			
Istanbul Convention ¹¹	✓ 2011	✓ 2013	No
European Convention on Human Rights ¹²	✓ 1957	✓ 1958	No

‘Signed’: a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

‘Ratified’: once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

‘Acceded’: when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.

Appendix II: National Laws

Austrian Criminal Code (*StGB*)

§ 5

- (1) Vorsätzlich handelt, wer einen Sachverhalt verwirklichen will, der einem gesetzlichen Tatbild entspricht; dazu genügt es, daß der Täter diese Verwirklichung ernstlich für möglich hält und sich mit ihr abfindet.
- (2) Der Täter handelt absichtlich, wenn es ihm darauf ankommt, den Umstand oder Erfolg zu verwirklichen, für den das Gesetz absichtliches Handeln voraussetzt.
- (3) Der Täter handelt wissentlich, wenn er den Umstand oder Erfolg, für den das Gesetz Wissentlichkeit voraussetzt, nicht bloß für möglich hält, sondern sein Vorliegen oder Eintreten für gewiß hält.

§ 6

- (1) Fahrlässig handelt, wer die Sorgfalt außer acht läßt, zu der er nach den Umständen verpflichtet und nach seinen geistigen und körperlichen Verhältnissen befähigt ist und die ihm zuzumuten ist, und deshalb nicht erkennt, daß er einen Sachverhalt verwirklichen könne, der einem gesetzlichen Tatbild entspricht.
- (2) Fahrlässig handelt auch, wer es für möglich hält, daß er einen solchen Sachverhalt verwirkliche, ihn aber nicht herbeiführen will.
- (3) Grob fahrlässig handelt, wer ungewöhnlich und auffallend sorgfaltswidrig handelt, sodass der Eintritt eines dem gesetzlichen Tatbild entsprechenden Sachverhaltes als geradezu wahrscheinlich vorhersehbar war.

§ 12

Nicht nur der unmittelbare Täter begeht die strafbare Handlung, sondern auch jeder, der einen anderen dazu bestimmt, sie auszuführen, oder der sonst zu ihrer Ausführung beiträgt.

§ 13

Waren an der Tat mehrere beteiligt, so ist jeder von ihnen nach seiner Schuld zu bestrafen.

§ 64

- (1) Die österreichischen Strafgesetze gelten unabhängig von den Strafgesetzen des Tatorts für folgende im Ausland begangene Taten:

4a. Genitalverstümmelung (§ 85 Abs. 1 Z 2a), erpresserische Entführung (§ 102), Überlieferung an eine ausländische Macht (§ 103), Sklavenhandel (§ 104), Menschenhandel (§ 104a), schwere Nötigung nach § 106 Abs. 1 Z 3, Zwangsheirat (§ 106a), verbotene Adoptionsvermittlung (§ 194), Vergewaltigung (§ 201), geschlechtliche Nötigung (§ 202), sexueller Missbrauch einer wehrlosen oder psychisch beeinträchtigten Person (§ 205), schwerer sexueller Missbrauch von Unmündigen (§ 206), sexueller Missbrauch von Unmündigen (§ 207), pornographische Darstellungen Minderjähriger nach § 207a Abs. 1 und 2, sexueller Missbrauch von Jugendlichen (§ 207b), Missbrauch eines Autoritätsverhältnisses nach § 212 Abs. 1, Förderung der Prostitution und pornographischer Darbietungen Minderjähriger (§ 215a), grenzüberschreitender Prostitutionshandel (§ 217), wenn

- (a) der Täter oder das Opfer Österreicher ist oder seinen gewöhnlichen Aufenthalt im Inland hat,
- (b) durch die Tat sonstige österreichische Interessen verletzt worden sind oder
- (c) der Täter zur Zeit der Tat Ausländer war, sich in Österreich aufhält und nicht ausgeliefert werden kann;

§ 83

- (1) Wer einen anderen am Körper verletzt oder an der Gesundheit schädigt, ist mit Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder mit Geldstrafe bis zu 720 Tagessätzen zu bestrafen.
- (2) Ebenso ist zu bestrafen, wer einen anderen am Körper mißhandelt und dadurch fahrlässig verletzt oder an der Gesundheit schädigt.
- (3) Wer eine Körperverletzung nach Abs. 1 oder 2 an einer Person, die
 1. mit der Kontrolle der Einhaltung der Beförderungsbedingungen oder der Lenkung eines Beförderungsmittels einer dem öffentlichen Verkehr dienenden Anstalt betraut ist,
 2. in einem gesetzlich geregelten Gesundheitsberuf, in einer anerkannten Rettungsorganisation oder in der Verwaltung im Bereich eines solchen Berufes, insbesondere einer Krankenanstalt, oder als Organ der Feuerwehr tätig ist,während oder wegen der Ausübung ihrer Tätigkeit begeht, ist mit Freiheitsstrafe bis zu zwei Jahren zu bestrafen.

§ 84

- (1) Wer einen anderen am Körper misshandelt und dadurch fahrlässig eine länger als vierundzwanzig Tage dauernde Gesundheitsschädigung oder Berufsunfähigkeit oder eine an sich schwere Verletzung oder Gesundheitsschädigung zufügt, ist mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren zu bestrafen.
- (2) Ebenso ist zu bestrafen, wer eine Körperverletzung (§ 83 Abs. 1 oder Abs. 2) an einem Beamten, Zeugen oder Sachverständigen während oder wegen der Vollziehung seiner Aufgaben oder der Erfüllung seiner Pflichten begeht.
- (3) Ebenso ist der Täter zu bestrafen, wenn er mindestens drei selbstständige Taten (§ 83 Abs. 1 oder Abs. 2) ohne begreiflichen Anlass und unter Anwendung erheblicher Gewalt begangen hat.
- (4) Mit Freiheitsstrafe von sechs Monaten bis zu fünf Jahren ist zu bestrafen, wer einen anderen am Körper verletzt oder an der Gesundheit schädigt und dadurch, wenn auch nur fahrlässig, eine schwere Körperverletzung oder Gesundheitsschädigung (Abs. 1) des anderen herbeiführt.
- (5) Ebenso ist zu bestrafen, wer eine Körperverletzung (§ 83 Abs. 1 oder Abs. 2) begeht
 1. auf eine Weise, mit der Lebensgefahr verbunden ist
 2. mit mindestens zwei Personen in verabredeter Verbindung oder
 3. unter Zufügung besonderer Qualen.

§ 85

- (1) Wer einen anderen am Körper misshandelt und dadurch fahrlässig für immer oder für lange Zeit
 1. den Verlust oder eine schwere Schädigung der Sprache, des Sehvermögens, des Gehörs oder der Fortpflanzungsfähigkeit,
 2. eine erhebliche Verstümmelung oder eine auffallende Verunstaltung,
 - 2a. eine Verstümmelung oder sonstige Verletzung der Genitalien, die geeignet ist, eine nachhaltige Beeinträchtigung des sexuellen Empfindens herbeizuführen, oder
 3. ein schweres Leiden, Siechtum oder Berufsunfähigkeit des Geschädigten, herbeiführt, ist mit Freiheitsstrafe von sechs Monaten bis zu fünf Jahren zu bestrafen.
- (2) Mit Freiheitsstrafe von einem bis zu zehn Jahren ist zu bestrafen, wer einen anderen am Körper verletzt oder an der Gesundheit schädigt und dadurch, wenn auch nur fahrlässig, eine schwere Dauerfolge (Abs. 1) beim Verletzten herbeiführt.

§ 86

- (1) Wer einen anderen am Körper misshandelt und dadurch fahrlässig dessen Tod herbeiführt, ist mit Freiheitsstrafe von einem bis zu zehn Jahren zu bestrafen.
- (2) Wer einen anderen am Körper verletzt oder an der Gesundheit schädigt und dadurch fahrlässig dessen Tod herbeiführt, ist mit Freiheitsstrafe von einem bis zu fünfzehn Jahren zu bestrafen.

§ 87

- (1) Wer einem anderen eine schwere Körperverletzung (§ 84 Abs. 1) absichtlich zufügt, ist mit Freiheitsstrafe von einem bis zu zehn Jahren zu bestrafen.
 - (1a) Wer die Tat an einem Beamten, Zeugen oder Sachverständigen während oder wegen der Vollziehung seiner Aufgaben oder der Erfüllung seiner Pflichten begeht, ist mit Freiheitsstrafe von zwei bis zu zehn Jahren zu bestrafen.
- (2) Zieht die Tat nach Abs. 1 eine schwere Dauerfolge (§ 85) nach sich, so ist der Täter mit Freiheitsstrafe von einem bis zu fünfzehn Jahren, im Falle des Abs. 1a mit Freiheitsstrafe von zwei bis zu fünfzehn Jahren, hat die Tat den Tod des Geschädigten zur Folge, mit Freiheitsstrafe von fünf bis zu fünfzehn Jahren zu bestrafen.

§ 90

- (1) Eine Körperverletzung oder Gefährdung der körperlichen Sicherheit ist nicht rechtswidrig, wenn der Verletzte oder Gefährdete in sie einwilligt und die Verletzung oder Gefährdung als solche nicht gegen die guten Sitten verstößt.
- (2) Die von einem Arzt an einer Person mit deren Einwilligung vorgenommene Sterilisation ist nicht rechtswidrig, wenn entweder die Person bereits das fünfundzwanzigste Lebensjahr vollendet hat oder der Eingriff aus anderen Gründen nicht gegen die guten Sitten verstößt.
- (3) In eine Genitalverstümmelung (§ 85 Abs. 1 Z 2a) kann nicht eingewilligt werden.

Austrian Act on the Medical Profession (ÄrztG)

§ 54

- (4) Die Ärztin/der Arzt ist zur Anzeige an die Kriminalpolizei oder die Staatsanwaltschaft verpflichtet, wenn sich in Ausübung der beruflichen Tätigkeit der begründete Verdacht ergibt, dass durch eine gerichtlich strafbare Handlung
1. Wer einen anderen am Körper misshandelt und dadurch fahrlässig dessen Tod herbeiführt, ist mit Freiheitsstrafe von einem bis zu zehn Jahren zu bestrafen.
 2. (2) Wer einen anderen am Körper verletzt oder an der Gesundheit schädigt und dadurch fahrlässig dessen Tod herbeiführt, ist mit Freiheitsstrafe von einem bis zu fünfzehn Jahren zu bestrafen.

Bundes-Kinder- und Jugendhilfegesetz (Federal Child and Youth Welfare Act)

§ 37

- (1) Ergibt sich in Ausübung einer beruflichen Tätigkeit der begründete Verdacht, dass Kinder oder Jugendliche misshandelt, gequält, vernachlässigt oder sexuell missbraucht werden oder worden sind oder ihr Wohl in anderer Weise erheblich gefährdet ist, und kann diese konkrete erhebliche Gefährdung eines bestimmten Kindes oder Jugendlichen anders nicht verhindert werden, ist von folgenden Einrichtungen unverzüglich schriftlich Mitteilung an den örtlich zuständigen Kinder- und Jugendhilfeträger zu erstatten:
1. Gerichten, Behörden und Organen der öffentlichen Aufsicht;
 2. Einrichtungen zur Betreuung oder zum Unterricht von Kindern und Jugendlichen;
 3. Einrichtungen zur psychosozialen Beratung;
 4. privaten Einrichtungen der Kinder- und Jugendhilfe;
 5. Kranken- und Kuranstalten;
 6. Einrichtungen der Hauskrankenpflege;
- (2) Die Entscheidung über die Mitteilung ist erforderlichenfalls im Zusammenwirken von zumindest zwei Fachkräften zu treffen.
- (3) Die Mitteilungspflicht gemäß Abs. 1 trifft auch:
1. Personen, die freiberuflich die Betreuung oder den Unterricht von Kindern und Jugendlichen übernehmen;
 2. von der Kinder- und Jugendhilfe beauftragte freiberuflich tätige Personen;
 3. Angehörige gesetzlich geregelter Gesundheitsberufe, sofern sie ihre berufliche Tätigkeit nicht in einer im Abs. 1 genannten Einrichtung ausüben.
- (4) Die schriftliche Mitteilung hat jedenfalls Angaben über alle relevanten Wahrnehmungen und daraus gezogenen Schlussfolgerungen sowie Namen und Adressen der betroffenen Kinder und Jugendlichen und der mitteilungspflichtigen Person zu enthalten.
- (5) Berufsrechtliche Vorschriften zur Verschwiegenheit stehen der Erfüllung der Mitteilungspflicht gemäß Abs. 1 und Abs. 3 nicht entgegen.

Civil Code

§ 181

- (1) Gefährden die Eltern durch ihr Verhalten das Wohl des minderjährigen Kindes, so hat das Gericht, von wem immer es angerufen wird, die zur Sicherung des Wohles des Kindes nötigen Verfügungen zu treffen. Besonders darf das Gericht die Obsorge für das Kind ganz oder teilweise, auch gesetzlich vorgesehene Einwilligungs- und Zustimmungsrechte, entziehen. Im Einzelfall kann das Gericht auch eine gesetzlich erforderliche Einwilligung oder Zustimmung ersetzen, wenn keine gerechtfertigten Gründe für die Weigerung vorliegen.
- (2) Solche Verfügungen können von einem Elternteil, etwa wenn die Eltern in einer wichtigen Angelegenheit des Kindes kein Einvernehmen erzielen, den sonstigen Verwandten in gerader aufsteigender Linie, den Pflegeeltern (einem Pflegeelternteil), dem Kinder- und Jugendhilfeträger und dem mündigen Minderjährigen, von diesem jedoch nur in Angelegenheiten seiner Pflege und Erziehung, beantragt werden. Andere Personen können solche Verfügungen anregen.
- (3) Die gänzliche oder teilweise Entziehung der Pflege und Erziehung oder der Verwaltung des Vermögens des Kindes schließt die Entziehung der gesetzlichen Vertretung in dem jeweiligen Bereich mit ein; die gesetzliche Vertretung in diesen Bereichen kann für sich allein entzogen werden, wenn die Eltern oder der betreffende Elternteil ihre übrigen Pflichten erfüllen.
- (4) Fordert das Gesetz die Einwilligung oder Zustimmung der mit Pflege und Erziehung betrauten Personen (Erziehungsberechtigten), so ist die Erklärung der mit der gesetzlichen Vertretung in diesem Bereich betrauten Person notwendig, aber auch hinreichend, sofern nicht Abweichendes bestimmt ist.

§ 211

- (1) Der Kinder- und Jugendhilfeträger hat die zur Wahrung des Wohles eines Minderjährigen erforderlichen gerichtlichen Verfügungen im Bereich der Obsorge zu beantragen. Bei Gefahr im Verzug kann er die erforderlichen Maßnahmen der Pflege und Erziehung vorläufig mit Wirksamkeit bis zur gerichtlichen Entscheidung selbst treffen; er hat diese Entscheidung unverzüglich, jedenfalls innerhalb von acht Tagen, zu beantragen. Im Umfang der getroffenen Maßnahmen ist der Kinder- und Jugendhilfeträger vorläufig mit der Obsorge betraut.
- (2) Eine einstweilige Verfügung nach den §§ 382b, 382e und 382g EO sowie deren Vollzug kann der Kinder- und Jugendhilfeträger als Vertreter des Minderjährigen beantragen, wenn der sonstige gesetzliche Vertreter einen erforderlichen Antrag nicht unverzüglich gestellt hat; § 208 Abs. 4 gilt hierfür entsprechend.

-
- 1 Statistik Austria (2021) *Bevölkerung zu Quartalsbeginn 2002-2021 nach Bundesland*. Available at http://www.statistik.at/web_de/statistiken/menschen_und_gesellschaft/bevoelkerung/bevoelkerungsstand_und_veraenderung/bevoelkerung_zu_jahres-_quartalsanfang/023582.html (accessed 5 June 2021).
 - 2 European Institute for Gender Equality (2013) *Current situation of female genital mutilation in Austria*. Available at <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/b931aa40-9118-4ffe-bc5e-de65914d8f40/language-en> (accessed 5 June 2021).
 - 3 European Institute for Gender Equality (2021) *Female genital mutilation: How many girls are at risk in Austria?* Available at <https://eige.europa.eu/publications/female-genital-mutilation-how-many-girls-are-risk-austria> (accessed 5 June 2021).
 - 4 **See Leitner · ZfG Beschneidung und Genitalverstümmelung – Ausdruck kultureller Freiheit oder Straftat? (2019), p.68.**

- 5 World Health Organization (2022) *Female genital mutilation*. Available at <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20is%20classified,skin%20surrounding%20the%20clitoral%20glans>).
- 6 **See for example Wiener Kinder- und Jugendhilfegesetz 2013 – WKJHG 2013 [CELEX-Nrn.: 32003L0086, 32005L0036, 32009L0050, 32011L0036, 32011L0098 und 32013L0033].**
- 7 International Covenant on Civil and Political Rights (1966) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en (accessed 5 June 2021).
- 8 International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (1966) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4 (accessed 5 June 2021).
- 9 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (1979) *United Nations Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9 (accessed 5 June 2021).
- 10 Convention on the Rights of the Child (1989) *United Nation Treaty Collection: Status of Treaties*. Available at https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en (accessed 5 June 2021).
- 11 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&tratynum=210> (accessed 5 June 2021).
 - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 5 June 2021).
- 12 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&tratynum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&tratynum=005) (accessed 5 June 2021).
 - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 5 June 2021).

Cover images: Babaroga (2017) *Crowded autumn streets in the city center of Vienna, Austria*. Shutterstock ID: 1692152971.

Alex Volot (undated) *Portrait of beautiful African brunette teenage girl with dreadlocks wearing a red windbreaker listening music via wireless headphones isolated on studio background*. 123RF ID: 129598152.

Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.

The information in this document is provided for information purpose only. It constitutes only general information and cannot replace individual legal advice on a case-by-case basis. Users of this document should seek advice in respect of any individual case.

Wolf Theiss Rechtsanwälte GmbH & Co KG does not warrant or guarantee the accuracy and/or completeness of any data or information herein and expressly disclaims all express or implied warranties and suitability for a particular purpose. The information herein is not intended to constitute any special legal advice or a recommendation to make (or refrain from making) any decision and may not be relied on as such.

Wolf Theiss Rechtsanwälte GmbH & Co KG accepts no liability and will not be liable for any loss or damage arising directly or indirectly (including special, incidental or consequential loss or damage) from the use of this document, howsoever arising, and including any loss, damage or expense arising from, but not limited to, any defect, error, imperfection, fault, mistake or inaccuracy with this document, its contents, or due to any unavailability of the document or any thereof or due to any contents.

This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and Ashurst LLP. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of Austria. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, Ashurst LLP and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in August 2021. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

Acknowledgements:

Ashurst LLP

Middelburg Human Rights Law Consultancy

Wolf Theiss Rechtsanwälte GmbH & Co KG

Version 4, July 2023

© Orchid Project & 28 Too Many 2021
research@orchidproject.org

